



ISRAEL
FOOTBALL
ASSOCIATION
התאחדות לכדורגל בישראל



עיקרי התיקונים:

- ✓ חיזוק העצמאות של מערכות השיפוט והתביעה;
- ✓ הגברת ההגינות הדיונית וזכויות נאשמים במסגרת ההליכים המשפטיים;
- ✓ קידום אובייקטיביזציה ושקיפות של תהליכי הבחירה של בעלי תפקידים שיפוטניים;
- ✓ הנגשת מידע;
- ✓ הגבלות כהונה לבעלי התפקידים השיפוטניים, לצד שימור הניסיון השיפוטי;
- ✓ הרחבת והבהרת היקף הביקורת השיפוטית;
- ✓ שיפור היעילות הדיונית.



הצעה לתיקוני התקנון:

- תקנון המשמעת – סמכויות בתי הדין, זכויות נאשמים, מעמד דו"ח השופט, מעמד התובע, נימוקי החלטות בית הדין, זכות ערעור, פרסום פסקי דין.
- תקנון בית הדין העליון – סמכויות בתי הדין, דיון נוסף, קביעת הרכבים.
- תקנון היסוד – קוד אתי, בחירת דיינים, הוועדה לבחירת דיינים, מכסות דיינים, תקופת כהונה.



ISRAEL
FOOTBALL
ASSOCIATION
ההתאחדות לכדורגל בישראל



תקנון המשמעת – סמכויות שיפוט

הנגשת בתי הדין –

הקמת בית דין נוסף במחוז דרום.

נוסח מוצע: הוספת סעיף חדש – סעיף 1.ד. לתקנון המשמעת.

1.ד. סמכויות שיפוט בתי הדין

1. בית הדין המשמעתי יורכב משלושה בתי דין במחוזות המרכז, הצפון והדרום.
2. בית הדין המשמעתי יהא מוסמך לדון בכל הליגות, הפרטים והקבוצות המוסדרים בתקנוני ההתאחדות.
3. מיקום הדיונים בבתי הדין המשמעתיים ייקבע על ידי הדיין הראשי, לשיקול דעתו ובהתאם לצורך, וככל הניתן בהתאם לתחום השיפוט של הנאשם.



ISRAEL
FOOTBALL
ASSOCIATION
התאחדות לכדורגל בישראל

תקנון המשמעת – זכויות נאשמים



זכויות נאשמים והגברת הגינות שיפוטית –

✓ **חובת הנמקה** - על כל גוף שיפוטי בהתאחדות (לרבות המוסד למעמד

השחקן) לנמק את פסקי הדין, גזרי הדין וההחלטות הניתנים על ידו.

(סעיפים 13 ח ו-14 א לתקנון המשמעת).

✓ **זכות ערעור** - תבוטלנה ההגבלות התקנוניות המוטלות כיום על הגשת

ערעור לבית הדין העליון ביחס לפסקי דין וגזרי דין של בית הדין

המשמעת בכל עונש מעל להרחקה של שני משחקים.

(תיקון סעיף 27 לתקנון המשמעת).



ISRAEL
FOOTBALL
ASSOCIATION
התאחדות לכדורגל בישראל



תקנון המשמעת – זכויות נאשמים

✓ הגשת ראיות - ביטול סעיף 13 לתקנון המשמעת המגביל את הנאשם מלהציג ראיות.

✓ זכות ייצוג - הרחבת המקרים בהם זכאי הנאשם לייצוג (סעיף 8 לתקנון המשמעת), בהתאם לפס"ד אוניברסיטת חיפה.

✓ הקמת קליניקה משפטית המורכבת מסטודנטים מתנדבים בליווי עורך דין אשר תסייע לנאשמים בלתי מיוצגים בניהול ההגנה – ייושם תוך שנתיים.



ISRAEL
FOOTBALL
ASSOCIATION
ההתאחדות לכדורגל בישראל

תקנון המשמעת – מעמד דו"ח השופט



✓ המינוח "ראיה מכרעת" ישתנה לחזקה לפיה אירועים המצויים בידיעתו הישירה של השופט יהוו ראיה לאמיתותם כל עוד לא הוכח אחרת. (סעיף 13ב לתקנון המשמעת).

ב. דו"ח שופט המשחק ועדותו

חזקה היא כי דו"ח שופט המשחק באשר לעובדות ואירועים שהתרחשו בשדה המשחק, סביבתו ומתקניו, לפני תחילת המשחק, במהלך המשחק או לאחר סיומו, המצויים בידיעתו הישירה של שופט המשחק, יהוו ראיה לאמיתותם, כל עוד לא הוכח אחרת.

ככל שהדו"ח מציין עובדות שהתרחשו בדרך לשדה המשחק או ממנו, יהווה הדו"ח ראיה מכרעת, רק אם שופט המשחק היה נוכח בעת התרחשות הדברים.

ככל שהדו"ח מציין עובדות או אירועים, מכל סוג, שאינם בידיעתו הישירה של שופט המשחק, יהווה דו"ח השיפוט חזקה לאמיתותם, ובלבד שקיים דבר מה נוסף התומך בכך.

נחקר שופט המשחק על ידי בית הדין בדבר הדו"ח שהגיש שהוגש, יפסוק בית הדין לפי שיקול דעתו, בהתייחס לדו"ח ולעדויות.

לעניין זה – "שופט המשחק" – כהגדרתו בתקנון זה.



ISRAEL
FOOTBALL
ASSOCIATION
ההתאחדות לכדורגל בישראל



תקנון המשמעת – הגברת עצמאות התובע

✓ הגשת תלונה על ידי גורם כלשהו במועד כלשהו, לא תהווה תנאי להגשת כתב אישום על ידי התובע. (תיקון סעיפים 12 ו-12א לתקנון המשמעת)

נודע לתובע על ביצוע עבירה, אם על פי תלונה ואם בכל דרך אחרת, וראה התובע שהראיות העומדות לפניו מספיקות להגשת אישום, יהיה רשאי להגיש כתב אישום. במקרים בהם התלונה הוגשה שלא על ידי מתלונן כהגדרתו בתקנון זה, הגשת כתב האישום כפופה לאישור היועץ המשפטי.

✓ תיקון הגדרות התובע והפרדתו מהיועץ המשפטי.



ISRAEL
FOOTBALL
ASSOCIATION
ההתאחדות לכדורגל בישראל



תקנון המשמעת – הנגשת מידע

פרסום פסקי הדין

- פסקי הדין של בית הדין העליון מפורסמים בפלטפורמה המשפטית "נבו".
- הוספת סעיף 5ד לתקנון המשמעת שיאפשר שידור תקשורתי בזמן אמת של דיונים נבחרים שטמון בהם עניין לציבור.

ד. בית הדין העליון רשאי להתיר שידור תקשורתי ישיר בזמן אמת של דיון המתנהל בפניו, בהתאם לשיקול דעתו, אם נוכח כי טמון בדיון זה עניין ציבורי רחב.



ISRAEL
FOOTBALL
ASSOCIATION
ההתאחדות לכדורגל בישראל



תקנון בית הדין העליון – סמכות בית הדין

- ביטול הסייג בסעיף 1א לתקנון בית הדין העליון ביחס לסמכות בית הדין לדון בערעורים על החלטות בעלות אופי מנהלי של הנהלת ההתאחדות והמזכירות.
- שלילת סמכות בית הדין לדון בנושא כלשהו תחייב הוראה תקנונית מפורשת.

10. לדון בכל נושא המגיע לפתחו ובלבד שלא נשללה סמכותו במפורש במסגרת הוראה תקנונית אחרת.

- סעיף 1.ב1 + 7.ב1 לתקנון בית הדין העליון – הגדרות סמכות בית הדין



ISRAEL
FOOTBALL
ASSOCIATION
ההתאחדות לכדורגל בישראל



תקנון בית הדין העליון – דיון נוסף

תיקון סעיף 5ה3 לתקנון המשמעת שיבהיר כי חבר נשיאות בית הדין אשר יחליט בשאלת עריכתו של דיון נוסף יהיה דיין שלא היה חלק מההרכב בערעור מושא הבקשה לדיון נוסף.

3. בקשה לדיון נוסף תובא בפני נשיאות בית הדין, או בפני מי מחברי הנשיאות או בפני מי מחברי בית הדין העליון אשר ימונה על ידי הנשיאות לדון בבקשה, **ובלבד שחבר הנשיאות ו/או הדיין לפי העניין, לא היה חלק מהרכב הדיינים שנתן את פסק הדין מושא הבקשה.** הנשיאות / חבר הנשיאות / חבר בית הדין תחליט / יחליט על קיום "דיון נוסף" אם לפי שיקול דעתה / דעתו, נשוא הערעור מעורר סוגיה משפטית שיש בה מן החידוש ומצריכה קביעת הלכה עקרונית.



תקנון בית הדין העליון – הרכבים

- הסמכות לקביעת ההרכבים בבית הדין העליון תהיה לנשיא בית הדין העליון.
 - אם בהרכב בית הדין משתתף יותר מחברי נשיאות אחד, יקבע הנשיא את מיהותו של אב בית הדין; אם לא קבע הנשיא – אב בית הדין יהיה הדיין הוותיק ביותר; השתתף בהרכב הנשיא – יהיה הנשיא אב בית הדין.
 - שיבוץ ההרכב בדיון נוסף ייעשה כך שדיינים שכתבו את חוות דעת הרוב בערעור מושא הדיון הנוסף לא יהיו רוב בהרכב הדיינים בדיון הנוסף.
- תיקון סעיפים 5ב, 6ג ו-6ה6 לתקנון בית הדין העליון.



נוסח מוצע:

5. הנשיאות תקבע את אב בית הדין לכל הרכב והרכב. ישב בדין נשיא בית הדין העליון, יהיה הוא אב בית הדין; ישב בדין אחד מחברי הנשיאות שאינו נשיא בית הדין העליון, יהיה הוא אב בית הדין; היה והשתתף בהרכב בית הדין יותר מחבר נשיאות אחד, שאינם נשיא בית הדין העליון, יקבע נשיא בית הדין העליון את מיהותו של אב בית הדין; לא קבע זאת הנשיא, יהיה אב בית הדין הדיין הוותיק ביותר בבית הדין העליון.

6. קביעת ההרכב והמועד לדיון

1. נשיאות נשיא בית הדין העליון או מי שהוסמך לכך על ידו, ייקבע את הרכב חברי בית הדין שישבו לדון בערעור ואת מועד הדיון בו. המועד ייקבע על ידי הנשיאות כך שתאריך שמיעתו הראשונה של הערעור ייקבע לא מוקדם משלושה ימים ולא יאוחר מאשר שבועיים לאחר הגשתו. החליטה הנשיאות לקבוע את מועד שמיעת הערעור לתאריך מוקדם או מאוחר מן הגבולות הנ"ל, תיציין את הנימוקים לכך.

6.6. החליטה נשיאות בית הדין העליון, או מי שהוסמך לכך בהתאם לסעיף 5ה לעיל, כי יש מקום לדיון נוסף, תמנה הנשיאות ימנה הנשיא הרכב בית הדין הכולל שלושה דיינים לפחות אשר רוב חבריו לא היו מנויים על ההרכב שנתן את פסק הדין בעניין שלגביו הוחלט על "דיון נוסף", ואחד מהם - פנוי, ימנה הנשיא לפחות שלושה שופטים באופן ששופט אחד לפחות מההרכב שימונה יהא יו"ר ההרכב אשר נתן את פסק הדין בעניין שלגביו הוחלט על "דיון נוסף".



תקנון היסוד – הוועדה לבחירת דיינים

תיקון סעיף 16

- יתווספו למערכת המשפטית של ההתאחדות ועדה לבחירת דיינים וועדה לבחירת בוררים. דיינים בבית הדין העליון ובבית הדין המשמעתי ייבחרו על ידי הוועדה לבחירת דיינים תוך מתן ביטוי הולם, ככל האפשר, לייצוג מגדרי ומגזרי מגוון ובכפוף לאישור המוסד לבחינת מינויים בספורט.
- הוועדה לבחירת בוררים תפעל בהתאם לאמור בתקנון לבוררות וגישור.



ISRAEL
FOOTBALL
ASSOCIATION
אחדות לכדורגל בישראל



(ז) הוועדה לבחירת דיינים

(1) הוועדה לבחירת דיינים תמנה חמישה חברים :

- א. נשיא בית הדין העליון אשר ישמש כיו"ר הוועדה ;
- ב. חבר נשיאות בית הדין העליון שייבחר על ידי מליאת בית הדין העליון ;
- ג. נציג ציבור שייבחר על ידי מליאת בית הדין העליון ;
- ד. יועץ משפטי לשעבר של ההתאחדות או תובע לשעבר של ההתאחדות שייבחר על ידי יו"ר הנהלת ההתאחדות לאחר שנועץ על כך עם נשיא בית הדין העליון, ובלבד שכהונתו הסתיימה לכל הפחות 4 שנים טרם מועד המינוי ; אם לא יתאפשר מינוי של אדם כאמור, ימונה יועץ משפטי לשעבר או תובע לשעבר של התאחדות ספורט או איגוד ספורט אחר (כהגדרתם בחוק הספורט) ;
- ה. יו"ר ההתאחדות.

(2) לא יתמנה לוועדה מי שהורשע בעבירה פלילית אשר חומרתה הופכת את בחירתו לבלתי ראויה או מי שמצוי בניגוד עניינים אשר לא ניתן לריפוי באמצעות הימנעות מדין במועמד מסוים.

(3) תקופת הכהונה של חבר וועדה שמינויו אינו במסגרת תפקידו (כלומר, למעט החברים שנתמנו מכוח ס"ק (1)א ו(1)ה' לעיל) תהיה לארבע שנים. בתום ארבע שנים יהיה ניתן להאריך את תקופת הכהונה לארבע שנים נוספות. הארכת תקופת הכהונה של חבר ועדה, או מינוי חבר חדש לוועדה כאשר כהונתו של חבר ועדה פקעה טרם מועדה, תיעשה באותו אופן שבו מונה החבר אשר כהונתו הסתיימה או פקעה. תקופת הכהונה של חבר הוועדה שמונה מתוקף תפקידו (כלומר, מכוח ס"ק (1)א ו(1)ה' לעיל) תפקע מאליה עם סיום תפקידו של חבר הוועדה ומחליפו בתפקיד ימונה כחבר הוועדה באופן אוטומטי.





ISRAEL
FOOTBALL
ASSOCIATION
ההתאחדות לכדורגל בישראל



(4) כהונתו של חבר ועדה תפקע, בתוך תקופת הכהונה, באחד מאלה : התפטרות חבר הוועדה, פטירתו, נבצרותו מחמת מצבו הפיזי או הנפשי, הרשעתו בעבירה אשר חומרתה הופכת את כהונתו לבלתי ראויה, או הימצאותו בניגוד עניינים שאינו ניתן לריפוי באמצעות הימנעות מדיון במועמד או במועמדים מסוימים. ההחלטה על פקיעת כהונה של חבר ועדה כאמור בסעיף זה תיעשה באותו אופן שבו מונה החבר אשר כהונתו פקעה.

(5) הוועדה תקבע לעצמה את סדרי עבודתה.

(ח) הועדה לבחירת בוררים

הועדה לבחירת בוררים תפעל בהתאם לאמור בתקנון המוסד לבוררות וגישור.



תקנון היסוד – בית הדין העליון

- בית הדין העליון יורכב מלא פחות מ-7 ולא יותר מ-13 דיינים (ולא 15).
- תקופת כהונת הדיין תהיה 8 שנים; הוועדה תהיה רשאית להאריך כהונת הדיין ב-4 שנים נוספות.
- כשירות: דיין בבית הדין העליון יהיה כשיר להתמנות כשופט בית משפט מחוזי. היעדר הרשעה. היעדר ניגוד עניינים.
- הדיין יצטרך להיות בעל תכונות אופי וכישורים שונים שייבחנו על ידי הוועדה.



ISRAEL
FOOTBALL
ASSOCIATION
ההתאחדות לכדורגל בישראל



תקנון היסוד – בית הדין העליון – הוראות מעבר

- בית הדין העליון ימשיך לכהן בתפקידו עד לבחירת בית דין חדש.
- דיינים המכהנים בבית הדין העליון במועד כניסת התיקון לתוקפו ואינם נמנים על נשיאות בית הדין, רשאים להגיש לוועדה את מועמדותם וככל שייבחרו תקופת כהונתם תיספר מחדש ל-8 שנים, אך הוועדה לא תוכל להאריך כהונתם ל-4 שנים נוספות.
- דיינים המכהנים בנשיאות בית הדין העליון, ימשיכו בתפקידם גם לאחר התיקון ללא צורך להיבחר מחדש. תקופת כהונתם תהיה כאמור לעיל.



תקנון היסוד – בית הדין המשמעתי

- בית הדין המשמעתי יורכב מלפחות 6 (במקום 3) ולא יותר מ-9 דיינים (ולא 5).
- **כשירות:** דיין בבית הדין המשמעתי יהיה כשיר להתמנות כשופט בית משפט השלום. דיין ראשי יהיה כשיר להתמנות כשופט בית משפט מחוזי. היעדר הרשעה. היעדר ניגוד עניינים.
- הדיין יצטרך להיות בעל תכונות אופי וכישורים שונים שייבחנו על ידי הוועדה.



ISRAEL
FOOTBALL
ASSOCIATION
ההתאחדות לכדורגל בישראל



תקנון היסוד – בית הדין המשמעתי – כהונה

- הדיין הראשי ייבחר לתקופה של 4 שנים. נשיאות בית הדין העליון תהיה רשאית להאריך את מינויו ל-4 שנים נוספות, אך לא ליותר מ-8 שנים במצטבר.
- כהונת דיין תהיה 8 שנים; הוועדה לבחירת דיינים תהיה רשאית להפסיק את כהונתו של דיין לאחר 4 שנים, בהחלטה פה אחד של חמשת חברי הוועדה ומטעמים שיירשמו.



ISRAEL
FOOTBALL
ASSOCIATION
ההתאחדות לכדורגל בישראל



תקנון היסוד – בית הדין המשמעתי – הוראות מעבר

- בית הדין המשמעתי ימשיך לכהן בתפקידו עד לבחירת בית דין חדש.
- הדיונים המכהנים במועד כניסת תיקון זה לתוקפו יהיו רשאים להגיש לוועדה לבחירת דיונים את מועמדותם וכל שייבחרו על ידי הוועדה תקופת כהונתם תהיה ל-4 שנים נוספות.